



Piazza Municipio, 4 - 20821 Meda (MB)  
Tel. 0362 3961 Fax 0362 75252  
www.comune.meda.mb.it  
posta@comune.meda.mb.it

**Deliberazione n. 203**  
**del 05/10/2016**

## **VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE**

**OGGETTO: PARITÀ DI TRATTAMENTO NELL'AMBITO DEGLI ISTITUTI DI SICUREZZA SOCIALE. RICONOSCIMENTO DELL'ASSEGNO DI MATERNITÀ E DELL'ASSEGNO PER NUCLEI FAMILIARI NUMEROSI AI CITTADINI EXTRACOMUNITARI NON IN POSSESSO DEL PERMESSO DI SOGGIORNO PER "SOGGIORNANTI DI LUNGO PERIODO" .**

L'anno **duemilasedici** il giorno **cinque** del mese di **OTTOBRE**, nella Sala Giunta del Palazzo Municipale con inizio alle ore **17.00**

### **LA GIUNTA COMUNALE**

presieduta dal Avv. Simona Buraschi, Vicesindaco, con la partecipazione del Segretario Generale Dott. Enzo Marino ed alla presenza dei seguenti suoi componenti:

<b>Nome e Cognome</b>	<b>Qualifica</b>	<b>Presente</b>	<b>Assente</b>
GIOVANNI GIUSEPPE CAIMI	SINDACO		X
SIMONA BURASCHI	ASSESSORE	X	
FURIO CECCHETTI	ASSESSORE		X
MASSIMO AMBROGIO NAVA	ASSESSORE	X	
MARCELLO PROSERPIO	ASSESSORE	X	
CLAUDIO GABRIELE SALIMBENI	ASSESSORE	X	

**PRESENTI: 4**

**ASSENTI: 2**

ha assunto la seguente deliberazione:

**OGGETTO:**

**PARITÀ DI TRATTAMENTO NELL'AMBITO DEGLI ISTITUTI DI SICUREZZA SOCIALE. RICONOSCIMENTO DELL'ASSEGNO DI MATERNITÀ E DELL'ASSEGNO PER NUCLEI FAMILIARI NUMEROSI AI CITTADINI EXTRACOMUNITARI NON IN POSSESSO DEL PERMESSO DI SOGGIORNO PER "SOGGIORNANTI DI LUNGO PERIODO" .**

**PREMESSO** che:

- ✓ il tema della sicurezza sociale e degli istituti ad essa connessi costituisce argomento di grande rilevanza, anche in connessione alle politiche di inclusione sociale e di gestione del fenomeno dell'immigrazione;
- ✓ l'art. 12 (in combinato con l'art. 3) della Direttiva UE 2011/98 ha esteso lo stesso trattamento riservato ai cittadini degli Stati Membri, nell'ambito dei settori della sicurezza sociale (così come definiti nel Regolamento UE n. 883/2004), ai cittadini di Paesi terzi che siano stati ammessi in uno Stato membro ai fini lavorativi o a fini diversi dall'attività lavorativa;
- ✓ l'assegno di maternità (art. 74 del D. Lgs. 151/2001) e l'assegno per nuclei familiari numerosi (art. 65 della legge 448/1998) rientrano tra i benefici nell'ambito della sicurezza sociale;
- ✓ l'esame della normativa ha consentito di verificare che diversi atti emanati dalla Comunità Europea (Regolamento CE n. 1408/1971 art. 4, Regolamento CE n. 883/2004, Direttiva 2011/98/UE, Direttiva 2004/38/UE) prevedono l'estensione ai cittadini extracomunitari del "diritto di parità di trattamento" riservato ai cittadini dello Stato membro in cui soggiornano, particolarmente dell'ambito generale della sicurezza sociale, anche se non siano "soggiornanti di lungo periodo" (come previsto dalla Direttiva 2003/109/CE);
- ✓ in relazione all'esame della normativa della Comunità Europea, le categorie di cittadini di Paesi terzi, regolarmente soggiornanti, per le quali non è possibile adottare disparità di trattamento con riferimento all'assegno di maternità ed all'assegno per nuclei familiari numerosi, in quanto protette dalle medesime disposizioni europee che prevedono la parità di trattamento ed il divieto di discriminazione, sono le seguenti:
  - cittadino rifugiato politico, i suoi familiari e superstiti (art. 27 del D. Lgs. N. 251/2007, che ha recepito la Direttiva 2004/83/CE (articolo 28), ma anche artt. 2 e 4 Regolamento CE 883/2004
  - cittadino apolide, i suoi familiari e superstiti (artt. 2 e 4 Regolamento CE 883/2004)
  - cittadino titolare della protezione sussidiaria (art. 27 del D. Lgs. N. 251/2007, che ha recepito la Direttiva 2004/83/CE (articolo 28)
  - cittadino che abbia soggiornato legalmente in almeno due Stati membri, i suoi familiari e superstiti (art. 1 Regolamento UE 1231/2010)
  - cittadino familiare del cittadino dell'Unione (art. 19 del D. Lgs. 30/2007, che ha recepito la Direttiva 2004/38/CE (articolo 24)
  - cittadino titolare del permesso di soggiorno per famiglia (art. 12 comma 1 lettera e della Direttiva 2011/98/UE, salvo quanto previsto dall'art. 1 comma 1 lettera b del D. Lgs. 40/2014 di attuazione della Direttiva
  - cittadino/lavoratore del Marocco, Tunisia, Algeria e Turchia, ed i suoi familiari in base agli Accordi Euromediterranei
  - cittadino titolare del permesso unico per lavoro o con autorizzazione al lavoro e i suoi familiari, ad eccezione della categorie espressamente escluse dal D. Lgs. 40/2014 – art. 12 comma 1 lettera e) della Direttiva 2011/98/UE, salvo quanto previsto dall'articolo 1, comma 1 lettera b) del D. Lgs. 40/2014 di attuazione della Direttiva;

**DATO ATTO che:**

- ✓ i predetti benefici sono finalizzati a soddisfare bisogni primari della persona e rispondono al fondamentale diritto di parità di trattamento;
- ✓ pur mancando uno specifico riferimento ai benefici assistenziali richiesti, la trasposizione per analogia delle norme e delle sentenze dallo specifico riferimento al più generale “settore della sicurezza sociale” (richiamato dal Regolamento CEE n. 1408/1971, art. 4), pare avvalorare la tesi che estende la concessione dei benefici richiesti anche ai cittadini extracomunitari che non posseggano il titolo di “soggiornanti di lungo periodo”;
- ✓ nelle situazioni di contrasto tra una norma interna (statale o regionale) e il diritto dell’Unione Europea, se non è possibile un’applicazione conforme, gli uffici responsabili dei procedimenti sarebbero tenuti a disapplicare la norma interna a favore della disposizione europea, in virtù dell’articolo 11 della Costituzione e del principio della prevalenza del diritto dell’Unione Europea, come chiarito da diverse sentenze della Corte Costituzionale (Corte Costituzionale 170/1984, 389/1989, 168/1991);
- ✓ la Corte di Giustizia dell’Unione Europea ha sancito il principio del primato del diritto europeo che garantisce la sua superiorità rispetto ai diritti nazionali, si applica a tutti gli atti nazionali, siano essi stati adottati prima o dopo l’atto europeo in questione e vale inoltre nei confronti di qualsiasi atto normativo nazionale di qualsiasi natura (legge, regolamento, decreto, ordinanza, circolare, ecc.) che sia stato emesso dal potere esecutivo o legislativo dello Stato membro. Anche il potere giudiziario soggiace al principio del primato ed il diritto da esso prodotto, ossia la giurisprudenza, deve pertanto rispettare il diritto comunitario;
- ✓ tale principio è stato sancito anche dalla ‘Carta dei diritti fondamentali dell’Unione Europea’ che all’art. 34 riconosce “...il diritto di accesso alle prestazioni di sicurezza sociale e ai servizi sociali... a ogni individuo che risieda o si sposti legalmente all’interno dell’Unione...conformemente al diritto comunitario e alle legislazioni e prassi nazionali..”;
- ✓ la Corte di Cassazione – Sezione Lavoro, con la sentenza n. 17966/2011, che ha riconosciuto il diritto all’assegno di invalidità ad un extracomunitario in possesso del permesso semplice in applicazione della normativa CEE di riferimento, ribadisce la “...corretta applicazione del principio di diritto secondo il quale il giudice nazionale deve disapplicare la norma dell’ordinamento interno, per incompatibilità con il diritto comunitario, sia nel caso in cui il conflitto insorga con una disciplina prodotta dagli organi della CEE mediante regolamento, sia nel caso in cui il contrasto sia determinato da regole generali dell’ordinamento comunitario...”;
- ✓ il citato principio è stato altresì riconosciuto da diverse sentenze di Tribunali Ordinari (Tribunale di Firenze n. 2040 del 09.08.2011, Tribunale di Monza n. 1294 del 28.01.2014, Tribunale di Verona del 13 maggio 2014, Corte di Appello di Trento del 13 maggio 2014, Tribunale di Alessandria del 17 giugno 2015, ecc.);

**EVIDENZIATO** come la problematica qui rappresentata non possa essere ulteriormente affrontata senza mettere, davanti a tutto, il primato del diritto comunitario che, come si legge nelle sentenze citate, “...si sostanzia nella prevalenza di quest’ultimo sulle norme interne con esso contrastanti, sia precedenti che successive, e quale ne sia il rango, anche costituzionale...”, atteso che “...la materia della sicurezza sociale (nella ampia nozione conseguente alla lettura operata dalla Corte di Giustizia) rientra fra le materie regolate dal diritto della Unione...”, che “...indubbiamente l’assegno di maternità rientra nell’ambito delle prestazioni di sicurezza sociale e la sua regolamentazione pertanto non può violare le norme della Carta dei diritti fondamentali della Unione e, di conseguenza, il principio di non discriminazione ...” e che “...conseguentemente la norma nazionale configgente con il divieto di discriminazione, va disapplicata e va affermato il diritto del ricorrente ad ottenere la prestazione richiesta...”.

**RITENUTO** pertanto che le motivazioni sopra richiamate abbiano valore assoluto e che quindi debbano essere estese in generale anche a tutti i cittadini extracomunitari in possesso dei requisiti di legge e che a tal fine si intende non solo assicurare le prestazioni sociali primarie, ma anche tutelare il Comune da ulteriori azioni giudiziarie e dai costi conseguenti e dalle ricadute sulla coesione sociale e sull'autorevolezza delle istituzioni;

**CONSIDERATO** che, comunque l'accertamento dei requisiti per la concessione delle prestazioni in oggetto è a totale carico dei Comuni, a norma del comma 3 del citato art. 74 del D. Lgs. 151/2001 (assegno maternità) e del comma 2 l'articolo 65 della legge 448/1998 (assegno nuclei familiari numerosi);

**VISTA** la normativa vigente in materia di ordinamento delle Autonomie Locali;

**VISTA** la proposta di deliberazione presentata dall'Assessore ai Servizi Sociali, Formazione Superiore e Politiche Giovanili, Marcello Proserpio;

**VISTI** gli allegati pareri di regolarità tecnica e contabile espressi rispettivamente dal Dirigente dell'Area Servizi alla Cittadinanza e dal Dirigente dell'Area Risorse Finanziarie, ai sensi dell'art.49 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali D.Lgs. 18.08.2000, n.267;

Ad unanimità di voti espressi dai presenti nei modi di legge;

### **DELIBERA**

Per i motivi sopra esposti

- 1) di condividere ed approvare in quanto coerente con le politiche sociali dell'Ente, l'indirizzo descritto in premessa volto a riconoscere la parità di trattamento nei confronti delle persone straniere soggiornanti, in materia di assegno di maternità (di cui all'art. 74 del Decreto legislativo 26 marzo 2001, n. 151) e in materia di assegno ai nuclei familiari numerosi (di cui all'art. 65 della legge 23 dicembre 1998, n. 448);
- 2) di comunicare la presente alla sede I.N.P.S. di competenza;
- 3) di dare mandato al competente Servizio di provvedere alla trasmissione all'INPS delle pratiche istruttorie per la concessione del beneficio sociale.

Con successiva e separata votazione unanime espressa dai presenti per alzata di mano, il presente provvedimento viene dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4° del Decreto L.gs n. 267/2000.

**IL VICE SINDACO**  
**Avv.Simona Buraschi**

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
**Dott. Enzo Marino**

*Allegati:*

- 1 - parere tecnico*
- 2 - parere contabile*

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE NR. 203 DEL 05/10/2016

Il presente documento è stato redatto, sottoscritto e validato in forma digitale secondo le modalità previste dal D.Lgs 7 marzo 2005 n.82.



Piazza Municipio, 4 - 20821 Meda (MB)  
Tel. 0362 3961 Fax 0362 75252  
www.comune.meda.mb.it  
posta@comune.meda.mb.it

*Area Servizi alla Cittadinanza*

---

## **PARERE DI REGOLARITA' TECNICA<sup>1</sup>**

---

### **IL DIRIGENTE AREA SERVIZI ALLA CITTADINANZA**

in ordine alla proposta di deliberazione di GIUNTA COMUNALE avente oggetto:

**PARITÀ DI TRATTAMENTO NELL'AMBITO DEGLI ISTITUTI DI SICUREZZA SOCIALE. RICONOSCIMENTO DELL'ASSEGNO DI MATERNITÀ E DELL'ASSEGNO PER NUCLEI FAMILIARI NUMEROSI AI CITTADINI EXTRACOMUNITARI NON IN POSSESSO DEL PERMESSO DI SOGGIORNO PER "SOGGIORNANTI DI LUNGO PERIODO" .**

esprime parere **favorevole**

Meda, 04/10/2016

**IL DIRIGENTE**

Dott. Calogero Calà

Il presente documento è stato redatto, sottoscritto e validato, in forma digitale secondo le modalità previste dal D.Lgs. 7 Marzo 2005 n. 82.

---

<sup>1</sup> Ai sensi del D.Lgs. 18/8/2000, n. 267, art. 49



Piazza Municipio, 4 - 20821 Meda (MB)  
Tel. 0362 3961 Fax 0362 75252  
www.comune.meda.mb.it  
posta@comune.meda.mb.it

*Area Risorse Finanziarie*

---

## **PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE<sup>2</sup>**

---

### **IL DIRIGENTE AREA RISORSE FINANZIARIE**

in ordine alla proposta di deliberazione di GIUNTA COMUNALE avente oggetto:

**PARITÀ DI TRATTAMENTO NELL'AMBITO DEGLI ISTITUTI DI SICUREZZA SOCIALE. RICONOSCIMENTO DELL'ASSEGNO DI MATERNITÀ E DELL'ASSEGNO PER NUCLEI FAMILIARI NUMEROSI AI CITTADINI EXTRACOMUNITARI NON IN POSSESSO DEL PERMESSO DI SOGGIORNO PER "SOGGIORNANTI DI LUNGO PERIODO" .**

esprime parere **favorevole**

Meda, 04/10/2016

**IL DIRIGENTE AREA RISORSE FINANZIARIE**

Dott.ssa Sara Angela Maria Corbetta

Il presente documento è stato redatto, sottoscritto e validato, in forma digitale secondo le modalità previste dal D.Lgs. 7 Marzo 2005 n. 82.

---

<sup>2</sup> Ai sensi del D.Lgs. 18/8/2000, n. 267, art. 49